



Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat pentru perioada 2016-2025

Cuprins:

| | | |
|--------|---|-----------|
| 1. | Preambul | pagina 4 |
| 2. | Context | pagina 4 |
| 2.1. | Context local..... | pagina 4 |
| 2.2. | Context național | pagina 5 |
| 2.3. | Context internațional..... | pagina 5 |
| 3. | Principii, obiective și direcții generale care stau la baza dezvoltării și funcționării pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat | pagina 5 |
| 3.1. | Principiile strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat | pagina 5 |
| 3.2. | Obiectivele strategiei Municipiului Râmnicu Sărat privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2016-2025..... | pagina 5 |
| 3.2.1. | Obiectivele generale ale strategiei Municipiului Râmnicu Sărat privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2016-2025 | pagina 6 |
| 3.2.2. | Obiective specifice ale strategiei Municipiului Râmnicu Sărat privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2016-2025 | pagina 6 |
| 4. | Competențe, atribuții și responsabilități privind asigurarea serviciului de salubritate în Municipiul Râmnicu Sărat | pagina 6 |
| 4.1. | Competențe, atribuții..... | pagina 6 |
| 4.2. | Responsabilități | pagina 7 |
| 5. | Direcții de acțiune..... | pagina 7 |
| 6. | Organizarea și funcționarea serviciului public de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat..... | pagina 8 |
| 6.1. | Cadrul legislativ..... | pagina 8 |
| 6.2. | Activitățile serviciului de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat | pagina 9 |
| 6.3. | Modalități de realizare a activităților de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat | pagina 9 |
| 6.4. | Salubritatea stradală..... | pagina 9 |
| 7. | Gestionarea deșeurilor în Municipiul Râmnicu Sărat | pagina 10 |
| 7.1. | Principiile care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor..... | pagina 10 |
| 7.2. | Obiectivele majore urmărite în gestionarea deșeurilor | pagina 10 |
| 8. | Alinierea la politicile de mediu europene în domeniul gestionării deșeurilor | pagina 11 |
| 8.1. | Documente strategice la nivelul UE | pagina 11 |
| 8.2. | Tendențe la nivel european | pagina 11 |
| 8.3. | Documente strategice la nivel național | pagina 11 |
| 9. | Gestionarea deșeurilor în Municipiul Râmnicu Sărat | pagina 12 |
| 9.1. | Deșeuri municipale | pagina 13 |
| 9.2. | Evoluția generării deșeurilor municipale..... | pagina 13 |
| 9.3. | Deșeuri de ambalaje..... | pagina 13 |
| 9.4. | Prognoza privind generarea deșeurilor de ambalaje în Municipiul Râmnicu Sărat | pagina 14 |
| 9.5. | Deșeuri provenite din activitățile de construcții și demolări..... | pagina 14 |
| 9.6. | Bio-deșeuril..... | pagina 14 |
| 10. | Concepte și principii fundamentale în cadrul strategiei de gestionare a deșeurilor municipale la nivelul Municipiului Râmnicu Sărat..... | pagina 15 |
| 10.1. | Eficiența resurselor..... | pagina 15 |
| 10.2. | Dezvoltare durabilă – producție și consum..... | pagina 15 |
| 10.3. | Prevenirea generării deșeurilor..... | pagina 15 |

| | | |
|---------|--|-----------|
| 10.4. | Pregătirea pentru reutilizare..... | pagina 16 |
| 10.5. | Reciclarea | pagina 16 |
| 10.6. | Valorificarea energetic | pagina 16 |
| 10.7. | Eliminarea prin depozitar | pagina 16 |
| 10.8. | Conceptul "end-of-waste | pagina 16 |
| 10.9. | Activități pentru îndeplinirea obiectivelor strategice în domeniul gestionării deșeurilor în Municipiul Râmnicu Sărat..... | pagina 17 |
| 11. | Analiza SWOT | pagina 18 |
| 11.1. | Puncte tari | pagina 18 |
| 11.2. | Puncte slabe | pagina 18 |
| 11.3. | Oportunități | pagina 19 |
| 11.4. | Amenințări | pagina 19 |
| 12. | Obiective strategice și indicatori de monitorizare | pagina 19 |
| 13. | Măsurile pentru creșterea eficienței utilizării resurselor..... | pagina 21 |
| 13.1. | Implementarea conceptelor de "proiectare ecologică" și "economie verde" | pagina 21 |
| 14. | Reciclabilitatea | pagina 22 |
| 15. | Soluții pentru realizarea unui sistem eficient de salubritate menajeră și management integrat al deșeurilor..... | pagina 22 |
| 15.1. | Colectarea și sortarea deșeurilor..... | pagina 22 |
| 15.2. | Activități complementare privind recuperarea/reciclarea și de reducerea materiilor biodegradabile | pagina 23 |
| 16. | Potențialele surse de finanțare pentru dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat pentru perioada 2016-2025 | pagina 23 |
| 16.1. | Programele Administrației Fondului de Mediu..... | pagina 23 |
| 16.2. | Programul Operațional Sectorial de Mediu..... | pagina 23 |
| 16.3. | Programul Operațional Regional – POR | pagina 23 |
| 17. | Plan de măsuri și de acțiuni cu privire la dezvoltarea și funcționarea serviciului de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat, pentru perioada 2016-2025 .. | pagina 24 |
| 17.1. | Salubritate menajeră | pagina 24 |
| 17.1.1. | Îmbunătățirea sistemului de precolectare prin înlocuirea platformelor din cartierele de blocuri | pagina 24 |
| 17.1.2. | Colectarea selectivă pe 4 fracții | pagina 25 |
| 17.1.3. | Colectarea deșeurilor voluminoase | pagina 25 |
| 17.1.4. | Colectarea deșeurilor biodegradabile | pagina 26 |
| 17.1.5. | Colectarea deșeurilor periculoase | pagina 26 |
| 17.1.6. | Colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE) | pagina 26 |
| 17.1.7. | Colectarea deșeurilor din construcții și demolări | pagina 27 |
| 17.2. | Serviciul de salubritate stradală | pagina 28 |
| 18. | Indicatori de monitorizare | pagina 29 |
| 19. | Concluzii generale | pagina 31 |

1. Preambul

Prezenta strategie are ca scop stabilirea direcțiilor de dezvoltare a serviciului public de salubritate în Municipiul Râmnicu Sărat în perioada 2016-2025.

Strategia locala cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din municipiul Râmnicu Sărat pentru perioada 2016-2025 este elaborată conform prevederilor Legii nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților reactualizată, Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, Legii nr.215/2001 a administrației publice locale, Legii nr.211/15.11.2011 privind regimul deșeurilor, H.G. nr.870/2013 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2015-2025, ținta principală fiind reducerea semnificativă a cantităților de deșuri eliminate prin depozitare la nivelul municipiului.

Prevederile strategiei de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul Râmnicu Sărat se aplică pentru toate activitățile serviciului public de salubritate așa cum sunt definite în Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- e) administrarea depozitelor de deșuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
- i) colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;
- j) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- k) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea;
- l) operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;

2. Context

2.1. Context local

Serviciul de salubritate din municipiul Râmnicu Sărat este un serviciu public înființat și organizat de către autoritatea administrației publice locale la nivelul Municipiului Râmnicu Sărat. Serviciul public de salubritate al Municipiului Râmnicu Sărat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea și coordonarea administrației publice locale conform „Regulamentului serviciului de salubritate al Municipiului Râmnicu Sărat” aprobat prin H.C.L. nr. 133/30.07.2015.

Serviciul public de salubritate al municipiului Râmnicu Sărat denumit în continuare serviciul de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici de pe teritoriul municipiului Râmnicu Sărat.

Consiliul local al Municipiului Râmnicu Sărat elaborează, aprobă și controlează aplicarea strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, ținând seama de prevederile legislației în vigoare, de documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului, precum și de programele de dezvoltare economico-socială a Municipiului Râmnicu Sărat.

2.2. Context național

Strategia națională de gestionare a deșeurilor (SNGD) a apărut din necesitatea identificării obiectivelor și politicilor de acțiune, pe care România trebuie să le urmeze în domeniul gestionării deșeurilor în vederea atingerii statutului de societate a reciclării.

Strategia de dezvoltare și funcționare se impune a fi adaptată la situația și necesitățile practice zonale, generale, a serviciului public de salubritate a municipiului Râmnicu Sărat pentru perioada 2016-2025 ținând seama și de specificul zonei, în conceperea acestei strategii ca parte integrantă a strategiei de dezvoltare durabilă a Municipiului Râmnicu Sărat.

2.3. Context internațional

Necesitatea elaborării strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea serviciului de salubritate din municipiul Râmnicu Sărat are la bază următoarele premise:

- stabilirea unor noi concepte la nivel european privind gestionarea deșeurilor (în principal necesitatea abordării deșeurilor ca resursă și asumarea principiului responsabilității extinse a producătorului);

- adoptarea Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive (noua directivă-cadru privind deșeurile) și transpunerea sa în legislația națională, precum și necesitatea integrării principiilor și prevederilor sale în documentele de programare națională;

- înglobarea prevederilor și cerințelor legislative apărute în perioada 2012-2014.

3. Principii, obiective și direcții generale care stau la baza dezvoltării și funcționării pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat

3.1. Principiile strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat

Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat pentru perioada 2016-2025 prin modul de organizare și funcționare a serviciului are la bază următoarelor principii:

- a) - protecția sănătății populației;
- b) - autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) - responsabilitatea față de cetățeni;
- d) - conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) - asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) - tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) - nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) - transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) - administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- j) - securitatea serviciului;
- k) - dezvoltarea durabilă.

3.2. Obiectivele strategiei Municipiului Râmnicu Sărat privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2016-2025

3.2.1. Obiectivele generale ale strategiei Municipiului Râmnicu Sărat privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2016-2025

Strategia locală a Municipiului Râmnicu Sărat privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are următoarele obiective generale:

- organizarea și funcționarea serviciului de salubritate pentru satisfacerea nevoilor comunității locale;
- prevederi legale aplicabile în domeniul serviciului public de salubritate.

3.2.2. Obiective specifice ale strategiei Municipiului Râmnicu Sărat privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2016-2025

Obiective specifice ale strategiei Municipiului Râmnicu Sărat privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2016-2025:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării durabile economico-sociale în Municipiul Râmnicu Sărat;
- promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;
- stabilirea unor mecanisme economico-financiare stimulative în organizarea și funcționarea serviciului de salubritate;
- dezvoltarea și funcționarea durabilă a serviciului de salubritate în Municipiul Râmnicu Sărat;
- gestionarea serviciului de salubritate în Municipiul Râmnicu Sărat pe criterii de transparență competitivitate și eficiență;
- conformarea cu prevederile legislației de mediu și cele privind sănătatea populației;
- prevenirea și valorificarea deșeurilor (refolosire, reciclare, recuperare energetică), în conformitate cu ierarhia gestionării deșeurilor și cerințelor Strategiei Europene a Deșeurilor. Acest lucru va conduce la decuplarea creșterii cantităților de deșeurilor de creșterea economică;
- îndeplinirea țințelor propuse, cu accent pe țințele referitoare la depozitarea deșeurilor biodegradabile. O atenție deosebită trebuie să se acorde în continuare țințelor referitoare la deșeurile de ambalaje și la deșeurile electrice și electronice. Asigurarea de investiții pentru infrastructura necesară redirecționării deșeurilor biodegradabile de la depozitare;
- Stabilirea investițiilor necesare gestionării deșeurilor în Municipiul Râmnicu Sărat;
- Stabilirea obligațiilor și drepturilor persoanelor fizice și juridice privind serviciul public de salubritate;
- Stabilirea condițiilor de desfășurare a serviciului public de salubritate în Municipiul Râmnicu Sărat.
- Îmbunătățirea colaborării la nivel local pentru a se obține performanțe mai bune în domeniu, o mai bună coordonare și servicii mai bune;
- Conștientizarea și stimularea populației pentru colectarea selectivă a deșeurilor și reducere;
- Prin comunicare și suport, prin creșterea angajamentului operatorilor economici și populației și prin propriul exemplu, Primăria Municipiului Râmnicu Sărat poate schimba comportamentul tradițional în ceea ce privește concepția față de deșeurile și modul de gestionare al acestora.

4. Competențe, atribuții și responsabilități privind asigurarea serviciului de salubritate în Municipiul Râmnicu Sărat

4.1. Competențe, atribuții

Consiliul local al Municipiului Râmnicu Sărat are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a Municipiului Râmnicu Sărat, având următoarele atribuții în domeniu:

- a) stabilirea programelor de reabilitare, extindere și modernizare a infrastructurii existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme de salubritate, în condițiile legii;

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor de investiții, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de urbanism, amenajare a teritoriului și de mediu;

c) elaborarea și aprobarea studiilor de fezabilitate privind reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de salubritate, cu respectarea cerințelor impuse de legislația privind protecția mediului în vigoare;

d) participarea la constituirea unei asociații de dezvoltare intercomunitară, în vederea realizării unor investiții de interes comun din infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului de salubritate a Municipiului Râmnicu Sărat, care se realizează în conformitate cu Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;

e) delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparentă, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al UAT Municipiul Râmnicu Sărat aferente infrastructurii serviciului;

f) participarea cu capital sau cu bunuri la societățile comerciale pentru prestarea serviciului de salubritate și/sau pentru realizarea și exploatarea infrastructurii aferente;

g) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții din infrastructura aferentă serviciului de salubritate, pentru extinderi, dezvoltări de capacități, reabilitări și modernizări;

h) elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.;

i) stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate a Municipiului Râmnicu Sărat, după dezbaterile publice a acestora;

j) adoptarea măsurilor organizatorice necesare pentru implementarea sistemului de colectare separată a deșeurilor, în vederea transportării acestora către instalațiile de tratare;

k) stabilirea taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru servicii de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare;

l) stabilirea, ajustarea ori modificarea tarifelor propuse de operator în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

m) medierea conflictelor contractuale dintre utilizatori și operatorul serviciului de salubritate, la cererea oricăreia dintre părți;

n) sancționarea operatorului, în cazul în care acesta nu operează la parametrii de eficiență și calitate la care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate;

o) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate;

p) plata serviciilor de salubritate prestate de operatori, în condițiile prevăzute la lit. k);

q) asocierea sau cooperarea cu persoanele juridice care preiau obligațiile operatorilor economici responsabili pentru realizarea obiectivelor privind gestiunea deșeurilor de ambalaje, deșeurilor de echipamente electrice și electronice, bateriilor și acumulatorilor uzati din deșeurile municipale, în condițiile prevăzute de lege.

4.2. Responsabilități

Consiliul local al Municipiului Râmnicu Sărat, în calitate de autoritate deliberativă, împreună cu Primarul Municipiului Râmnicu Sărat în calitate de autoritate executivă și de semnatar al contractului de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a Municipiului Râmnicu Sărat și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate.

5. Direcții de acțiune

Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are la bază următoarele direcții de acțiune unitare pentru toate serviciile:

1. - definirea și stabilirea cadrului instituțional și organizatoric necesar îmbunătățiri managementului serviciilor comunitare de utilități publice;
2. - stabilirea atribuțiilor competențelor și responsabilităților între factorii implicați în înființarea, organizarea, funcționarea, gestionarea, exploatarea serviciilor comunitare de utilități publice;
3. - partajarea și aprobarea principiului descentralizării serviciilor publice, autonomiei locale subsidiarității și proporționalității;
4. - crearea cadrului și a instrumentelor necesare gestionării eficiente a fondurilor de investiții necesare modernizării și dezvoltării infrastructurii tehnico edilitare aferentă serviciilor comunitare de utilități publice;
5. - popularizarea procedurilor specifice și facilitarea accesului la resursele financiare necesare accelerării dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
6. - utilizarea eficientă a resurselor umane materiale și financiare disponibile proprii sau atrase.

6. Organizarea și funcționarea serviciului public de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat

6.1. Cadrul legislativ

Cadrul legislativ general privind serviciul public de salubritate este asigurat prin:

- Legea nr.99 din 4 iulie 2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;
- Ordin nr.119 din 4 februarie 2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- Ordin nr.367 din 11 iulie 2011 privind modificarea tarifelor de acordare și menținere a licențelor/autorizațiilor și a modelului de licență/autorizație eliberate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea nr.211 din 15 noiembrie 2011 (*republicată*) privind regimul deșeurilor;
- Hotărârea de Guvern nr. 1037/2010 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini - Cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare ;
- Legea nr. 101 din 25 aprilie 2006 - privind salubritatea localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51 din 8 martie 2006 (*republicată*) a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Ordonanța de Urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 1470 din 9 septembrie 2004 (*actualizată*) privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și a Planului național de gestionare a deșeurilor;
- Hotărârea de Guvern nr. 856 din 16 august 2002 (*actualizată*) privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase.

6.2. Activitățile serviciului de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat

La nivelul municipiului Râmnicu Sărat activitatea de salubritate cuprinde următoarele activități:

- pre colectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere;
- sortarea deșeurilor municipale;
- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- curățarea șanțurilor și rigolelor;
- degajarea terenului de corpuri străine și colectarea gunoiului stradal necontrolat;
- curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;
- colectarea, transportul, depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și demolări;
- dezinfecția, dezinfecția și deratizarea.

6.3. Modalități de realizare a activității de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat

Activitatea de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat se poate realiza prin:

- **gestiune directă** de către autoritățile administrației publice locale, prin compartimente specializate organizate în cadrul consiliului local al Municipiului Râmnicu Sărat;
- **gestiune delegată**, autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau mai mulți operatori de servicii publice, cărora le încredințează (în baza unor contracte) executarea lucrărilor de salubritate.

6.4. Salubritatea stradală

Activitatea de salubritate stradală care se efectuează în Municipiul Râmnicu Sărat, constă în:

- măturat manual, părți carosabile și trotuare;
- măturat mecanic, părți carosabile;
- spălat părți carosabile, în anotimpul cald;
- stropit părți carosabile, în anotimpul cald, zilele toride;
- curățat rigolele părților carosabile, se execută ori de câte ori este nevoie;
- golirea cosurilor de hârtii;
- colectare și transport resturi stradale;
- colectare și transport reziduuri menajere și industriale depozitate în locuri nepermise;
- curățatul mecanizat și manual al zăpezii și încărcatul, descărcatul și transportul zăpezii.

În fiecare an, pe lângă activitățile curente de salubritate, Primăria Municipiului Râmnicu Sărat desfășoară prin structura de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Râmnicu Sărat și operatorul de salubritate, activități specifice precum:

- campanii de curățenie de primvară și toamnă, activitățile principale constând în colectarea obiectelor de uz casnic și gospodăresc (piese de mobilier, mochetă, biciclete, materiale textile, uși, geamuri, etc) precum și deșeurii vegetale rezultate din igienizarea zonelor verzi aferente gospodăriilor populației și cvartalelor și zonelor de locuit din municipiul Râmnicu Sărat.

- salubritatea malurilor râului Râmnic;

- activități de curățenie realizate pe bază de voluntariat la care participă elevi, ONG-uri, societăți comerciale, care se desfășoară în diferite zone din Municipiul Râmnicu Sărat și malurile râului Râmnic.

7. Gestionarea deșeurilor

7.1. Principiile care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor

Principiile care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor sunt următoarele:

a) principiul utilizării resurselor primare - este formulat în contextul mai larg al conceptului de "dezvoltare durabilă" și stabilește necesitatea de a minimiza și eficientiza utilizarea resurselor primare, în special a celor neregenerabile, punând accentul pe utilizarea materiilor prime secundare;

b) principiul măsurilor preliminare - stabilește ca, pentru orice activitate (inclusiv pentru gestionarea deșeurilor), trebuie să se țină cont de următoarele aspecte principale:

- stadiul curent al dezvoltării tehnologiilor, cerințele pentru protecția mediului;
- alegerea și aplicarea acelor măsuri fezabile din punct de vedere economic.

c) principiul prevenirii - acest principiu introduce o abordare care ia în considerare întregul ciclu de viață al produselor și al materialelor și nu doar stadiul de deșeu;

d) principiul „poluatorul plătește”, corelat cu principiul responsabilității producătorului și cel al responsabilității utilizatorului - stabilește necesitatea creării unui cadru legislativ și economic corespunzător, astfel încât costurile pentru gestionarea deșeurilor să fie suportate de generatorul acestora;

e) principiul substituției - stabilește necesitatea înlocuirii materiilor prime periculoase cu materii prime nepericuloase, evitându-se astfel apariția deșeurilor periculoase;

f) principiul proximității, corelat cu principiul autonomiei - stabilește că deșeurile trebuie să fie tratate și eliminate cât mai aproape de sursa de generare; în plus, exportul deșeurilor periculoase este posibil numai către acele țări care dispun de tehnologii adecvate de eliminare și numai în condițiile respectării cerințelor pentru comerțul internațional cu deșeuri;

g) principiul subsidiarității (corelat cu principiul proximității și cu principiul autonomiei) - care stabilește acordarea competențelor astfel încât deciziile în domeniul gestionării deșeurilor să fie luate la cel mai scăzut nivel administrativ față de sursa de generare, dar pe baza unor criterii uniforme la nivel regional și național;

h) principiul integrării - stabilește că activitățile de gestionare a deșeurilor fac parte integrantă din activitățile social-economice care le generează.

7.2. Obiectivele majore urmărite în gestionarea deșeurilor

- minimizarea efectelor negative ale producerii și gestionării deșeurilor asupra sănătății populației și asupra mediului;

- reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii lor;
- favorizarea punerii în practică a ierarhiei deșeurilor.

Ierarhia deșeurilor, prezentată în cadrul Legii nr. 211/15.11.2011 privind regimul deșeurilor și transpusă în Directiva Cadru 2008/98/CE privind deșeurile, se aplică, în cadrul legislației și a politicilor în materie de prevenire a gestionării deșeurilor, în ordinea priorităților.

Astfel, ordinea descrescătoare a priorităților este următoarea:

- **prevenirea apariției deșeurilor:** măsuri luate înainte ca o substanță, material sau produs să devină deșeu;

- **pregătirea pentru reutilizare:** operațiunile de verificare, curățare, sau valorificare prin care produsele sau componentele produselor, care au devenit deșeuri, sunt pregătite pentru a fi reutilizate fără alte operațiuni de pretratare;

- **reciclarea deșeurilor:** operații de valorificare prin care materialele sunt transformate în produse, materii prime sau substanțe, fiind folosite în același scop pentru care au fost concepute sau în alt scop. Aceasta include reprocesarea materialelor organice dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere;

- **alte operațiuni de valorificare,** cum ar fi valorificarea energetică (recuperarea de energie din incinerarea deșeurilor), operații prin care deșeurile sunt folosite pentru a înlocui un alt material ce ar fi fost folosit pentru a îndeplini o anumită funcție sau prin care deșeurile sunt pregătite să îndeplinească această funcție.

8. Alinierea la politicile de mediu europene în domeniul gestionării deșeurilor

8.1. Documente strategice la nivelul UE

• **Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor** – stabilește obiective referitoare la reducerea impactului negativ asupra mediului datorat deșeurilor, de la generare la eliminarea finală;

• **Strategia de Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene** - are ca obiectiv îmbunătățirea continuă a calității vieții pentru generațiile prezente și viitoare prin crearea unor comunități sustenabile, capabile să gestioneze și să folosească resursele în mod eficient și să valorifice potențialul de inovare ecologică și socială al economiei;

8.2. Tendințe la nivel european

În ultimii ani s-a înregistrat o creștere a cantității de deșeuri generate (de exemplu o creștere cu 12% a cantității de deșeuri menajere). Din aceasta, cantitatea depozitată reprezintă cel mai mare procent, având efecte nefaste asupra mediului (poluare sol, apă, aer, emisii de CO₂, CH₄, etc.). UE intenționează să reducă semnificativ cantitățile de deșeuri generate, prin aplicarea de politici de prevenire, de utilizare mai eficientă a resurselor și încurajarea consumului durabil. Abordarea Uniunii Europene se bazează pe trei principii:

- **prevenirea generării deșeurilor**: acesta este un factor cheie în orice strategie de gestionare a deșeurilor. Dacă putem reduce cantitatea de deșeuri generate și pericolozitatea lor, atunci eliminarea deșeurilor va fi mai ușoară. Prevenirea este strâns legată de îmbunătățirea metodelor de fabricație și de influențarea consumatorilor în vederea achiziționării de produse ecologice, care folosesc cantități mai mici de ambalaje;

- **reciclare și reutilizare**: dacă prevenirea nu este posibilă, vor fi valorificate cantități cât mai mari de deșeuri, de preferat prin reciclare. Comisia Europeană a definit câteva fluxuri specifice cărora li se acordă o atenție prioritară: ambalaje, VSU, baterii, DEEE. Directivele europene corespunzătoare au fost transpuse în legislațiile naționale. O parte din Statele Membre înregistrând succese în implementarea lor (de exemplu peste 50% reciclare deșeuri ambalaje);

- **îmbunătățirea eliminării finale și a monitorizării**: dacă deșeurile nu pot fi reciclate sau refolosite, ele vor fi incinerate corespunzător, depozitarea lor rămânând ca ultimă opțiune. Ambele metode pot afecta serios mediul înconjurător, dacă nu sunt monitorizate și controlate. Directiva privind depozitarea deșeurilor interzice depozitarea anumitor tipuri de deșeuri (anvelope uzate) și stabilește ținte pentru reducerea cantităților de deșeuri biodegradabile. Directiva privind incinerarea deșeurilor impune limite la emisiile din incineratoare (dioxine, NO₂, SO₂, HCl). Ca urmare a aplicării acestor politici, la nivel european, se remarcă o tendință de scădere a cantității de deșeuri depozitate și o îmbunătățire a calității aerului.

8.3. Documente strategice la nivel național

În vederea identificării și prioritizării investițiilor de mediu la nivel național, conform angajamentelor asumate pentru sectorul de deșeuri, au fost elaborate o serie de documente strategice în cadrul unui proces de consultare partenerială cu factorii interesați.

Astfel, documentele pentru gestiunea deșeurilor sunt următoarele:

• **Tratatul de aderare - Secțiunea Mediu**; angajamentele asumate de România pentru sectorul de deșeuri sunt detaliate la nivelul fiecărui județ în cadrul Planurilor de Implementare pentru Directivele Uniunii Europene;

• **POS Mediu - Axa prioritară 2, domeniul major de intervenție 1, "Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor"**;

• **Strategia Națională de Gestiune a Deșeurilor (SNGD)**;

• **Planul Național de Gestiune al Deșeurilor (PNGD)**;

• **Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României - Orizonturi 2013-2025-2030**

(Document aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 1460 din 12 noiembrie 2008, publicată în Monitorul Oficial nr. 824 din 8 decembrie 2008). Strategia propune obiective concrete pe termen scurt, mediu și lung care să determine o acțiune concertată menită să contribuie direcția privind dezvoltarea durabilă a României. Aceste obiective sunt stabilite pentru trei orizonturi de timp, astfel:

Orizontul de timp 2015

Obiectivul acestei strategii:

- încorporarea principiilor și practicilor dezvoltării durabile în ansamblul programelor și politicilor publice ale României ca stat membru al UE;
- gestionarea eco-eficientă a consumului de resurse și valorificarea maximală a acestora prin promovarea unui model de consum și producție, care să permită o creștere economică sustenabilă pe termen lung și apropierea treptată de nivelul mediu de performanță al țărilor UE;
- stimularea investițiilor cu efecte sociale și ecologice și a tehnologiilor orientate spre îmbunătățirea condițiilor de mediu, utilizarea rațională a resurselor naturale neregenerabile și folosirea sustenabilă a resurselor regenerabile;
- încurajarea creării, în cadrul centrelor de excelență sau în mod autonom, a unor platforme tehnologice specializate și proiecte-pilot care să vizeze cu prioritate promovarea tehnologiilor și proceselor de producție eco-eficiente, mărirea eficienței energetice, dezvoltarea surselor alternative de energie, inclusiv a biocombustibililor, îmbunătățirea tehnologiilor de gestionare a apei, deșeurilor și solurilor, transportul ecologic, producția de materiale ecologice etc.

Orizontul de timp 2025

Obiectivul acestei strategii este atingerea nivelului mediu actual al țărilor membre ale Uniunii Europene în ceea ce privește principalii indicatori ai dezvoltării durabile a României. Decuplarea creșterii economice de degradarea mediului prin inversarea raportului dintre consumul de resurse și crearea de valoare adăugată și apropierea de indicii medii de performanță ai UE privind sustenabilitatea consumului și producției.

Orizontul de timp 2030

Obiectivul strategic este apropierea semnificativă a nivelului de dezvoltare durabilă a României de nivelul mediu de dezvoltare a țărilor Uniunii Europene. Această strategie are la bază Strategia UE pentru Dezvoltare Durabilă, iar responsabilitatea implementării ei revine atât Uniunii Europene, cât și statelor membre care sunt răspunzătoare pentru atingerea acestui obiectiv strategic.

9. Gestionarea deșeurilor în Municipiul Râmnicu Sărat

Unitatea administrativ teritorială Municipiul Râmnicu Sărat are calitatea de deținător legal al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, depozitate în recipientele amplasate în aria sa teritorială.

Primăria Municipiului Râmnicu Sărat, are obligația conform Legii 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și sticlă.

Având în vedere faptul că în Municipiul Râmnicu Sărat nu este posibilă, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației, implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, autoritatea administrației publice locale a implementat un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe 2 fracții, umed și uscat. Astfel, deșeurile din Municipiul Râmnicu Sărat sunt colectate selectiv de către operatorul de salubritate, în sistem dual, fracția solidă (deșeuri reciclabile: hârtie, carton, ambalaje din PET, doze de aluminiu, etc.) și fracția biodegradabilă (umedă) colectată separat, reprezentând categoria deșeurilor menajere. Deșeurile colectate sunt transportate și predate depozitului ecologic județean Gălbinași, județul Buzău.

Deșeurile municipale generate pe teritoriul UAT Municipiul Râmnicu Sărat, vor fi gestionate conform programului integrat de gestiune a deșeurilor aprobat a nivelul județului Buzău.

Responsabilitatea pentru activitățile de gestionare a deșeurilor revine generatorilor acestora în conformitate cu principiul "poluatorul plătește" sau după caz, producătorilor, în conformitate cu principiul "responsabilitatea producătorului".

9.1. Deșeuri municipale

Deșeurile municipale cuprind:

- deșeuri menajere și asimilabile din comerț, industrie și instituții;
- deșeuri stradale;
- deșeuri provenite din grădini, parcuri și spații verzi;
- deșeuri din piețe;
- deșeuri voluminoase.

9.2. Evoluția generării deșeurilor municipale

Generarea deșeurilor este influențată de o serie de factori. Cei mai importanți factori în Municipiul Râmnicu Sărat sunt:

- Evoluția populației;
- Nivelul de dezvoltare economică și socială;
- Gradul de dezvoltare al industriei;
- Comportamentul consumatorului (rata șomajului, nivelul de educație);
- Procentul de valorificare a fracțiunilor separate de deșeuri.

Cantități de deșeuri municipale colectate la nivelul Municipiului Râmnicu Sărat

Annual Operatorii de Salubritate gestionează, de pe teritoriul administrativ al municipiului Râmnicu Sărat cca 10 000 to/an deșeuri menajere și asimilabile din comerț, industrie și instituții din care colectat uscat (hârtie, plastice, metal) este în medie de 37,5 to/an (fracțiunea umedă în amestec ajunge integral la stația din Gălbinași împreună cu cca. 10,5 to de deșeuri menajere uscate), 780 to/an deșeuri stradale și aproximativ 900 to/an deșeuri provenite din grădini, parcuri și spații verzi.

9.3. Deșeuri de ambalaje

Deșeurile de ambalaje pot fi clasificate după cum urmează:

- Hârtie + carton;
- Plastic;
- Sticlă;
- Metal;
- Lemn.

Conform art.16 alin 11 din HG nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, completată și modificată, autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale au obligația să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de colectare selectivă a deșeurilor de ambalaje de la populație, inclusiv a deșeurilor periculoase de ambalaje, potrivit dispozițiilor Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se obțină cel puțin 4 fracții, respectiv hârtie/carton, plastic și metal, sticlă, în vederea îndeplinirii prevederilor din planul județean de gestionare a deșeurilor, prin:

- a) serviciul public de salubritate;
- b) colectarea în vederea valorificării a deșeurilor de ambalaje municipale, care nu fac obiectul colectării prin serviciul de salubritate, de către un operator economic colector autorizat, în condițiile legii.

Deșeuri de ambalaje valorificate la nivelul municipiului Râmnicu Sărat în anul 2015

| Operator economic colector autorizat | Deșeuri de ambalaje din hârtie+carton (tone) | Deșeuri mase plastice (tone) |
|--------------------------------------|--|------------------------------|
| S.C. RER ECOLOGIC SERVICE BUZĂU S.A. | 10,28 | 0,28 |
| S.C. HADRIAN IMPEX S.R.L. | 25,48 | 1,54 |

Există o tendință de scădere a cantităților de deșeuri reciclabile colectate pe teritoriul administrativ al municipiului Râmnicu Sărat . Dintre cauze amintim;

- scăderea numărului de locuitori;
- scăderea consumului populației;
- diminuarea activității economice;
- schimbarea unor obiceiuri în modul de viață al locuitorilor;
- colectarea de ambalaje din materiale plastice (PET-uri) de către persoane fizice.

9.4. Prognoza privind generarea deșeurilor de ambalaje în municipiul Râmnicu Sărat

Rata de creștere anuală a cantităților de deșeuri reciclabile generate pentru perioada 2011 - 2015, a fost în ușoară scădere. Refolosirea și reciclarea deșeurilor reprezintă soluția pentru gestionarea cantității mari de deșeuri produse, soluție ce rezolvă simultan mai multe probleme, se protejează resursele naturale, se reduce consumul de energie și se micșorează cantitatea de deșeuri de ambalaje eliminate prin depozitare finală. La bază se regăsesc principiile ale Uniunii Europene, introduse în legislația și în strategiile comunitare. Ele au fost preluate și de cadrul legislativ din România. Astfel, pentru operatorii economici, producători de ambalaje și mărfuri ambalate sunt fixate obiective naționale anuale de valorificare sau incinerare în instalații de ardere cu recuperare de energie, precum și obiective de reciclare.

9.5. Deșeuri provenite din activitățile de construcții și demolări

Conform H.G. nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, deșeurile din construcții și demolări sunt cuprinse în categoria 17 - Deșeuri din construcții și demolări (inclusiv pământ excavat din amplasamente contaminate).

Deșeurile de materiale din construcții pot fi clasificate după cum urmează:

- deșeuri generate de demolări;
- deșeuri generate de realizarea unor noi construcții;
- deșeuri generate de renovarea unor construcții;
- deșeuri generate din activitățile de reparare a drumurilor;
- deșeuri generate din activitățile de reparare a podurilor;
- deșeuri generate de dezastre naturale;

9.6. Bio-deșeurile

Conform Legii nr. 211/15.11.2011 privind regimul deșeurilor, "bio-deșeuri" sunt deșeuri biodegradabile provenite din grădini și parcuri, deșeurile alimentare sau cele provenite din bucătăriile gospodăriilor private, restaurantelor, firmelor de catering sau din magazine de vânzare cu amănuntul și compatibile cu deșeurile provenite din uzinele de prelucrare a produselor alimentare. Potrivit art. 31 din această lege, Primăria Municipiului Râmnicu Sărat, potrivit prevederilor legale are următoarele responsabilități:

- să colecteze separat bio-deșeurile în vederea compostării și fermentării acestora;
- să trateze bio-deșeurile într-un mod care asigură un înalt nivel de protecție a mediului;
- să folosească materiale sigure pentru mediu, produse din bio-deșeuri;
- să încurajeze compostarea individuală în gospodării.

În Municipiul Râmnicu Sărat, componenta biodegradabilă din deșeurile municipale reprezintă o fracție majoră. În această categorie sunt cuprinse:

- deșeuri biodegradabile rezultate în gospodării și unități de alimentație publică;
- deșeuri vegetale din parcuri și grădini;
- deșeuri biodegradabile din piețe;
- componenta biodegradabilă din deșeurile stradale;
- nămol de la epurarea apelor uzate orășenești;

- hârtia: teoretic, hârtia este biodegradabilă. dar din punctul de vedere al Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, hârtia face parte din categoria materialelor reciclabile și nu va fi inclusă în categoria biodegradabilelor, excepție făcând hârtia de cea mai proastă calitate, ce nu poate fi reciclată.

10. Concepte și principii fundamentale în cadrul strategiei de gestionare a deșeurilor municipale la nivelul Municipiului Râmnicu Sărat

10.1. Eficiența resurselor

Generarea și eliminarea deșeurilor se poate traduce într-o pierdere de resurse valoroase, și de aici presiunea care se pune asupra capacității mediului de a face față cererilor tot mai crescute. Însă la aceasta se adaugă și impactul suplimentar generat de extragerea și prelucrarea materialelor noi, precum și producția/distribuția de bunuri noi.

Eficiența resurselor se definește prin maximizarea productivității în cazul unor produse sau servicii pornind de la un anumit nivel de materiale și energie - în alte cuvinte se poate spune că urmărește creșterea randamentului asigurând astfel un avantaj competitiv.

Folosirea resurselor în mod eficient a fost întotdeauna fundamentală pentru menținerea competitivității mediului de afaceri într-o piață dinamică, prin reducerea costurilor de-a lungul întregului lanț de aprovizionare. Economii importante pot fi realizate prin intermediul unor măsuri de reducere a costurilor, dar în mod frecvent îmbunătățirile de mediu cer noi tehnologii, iar procesul implică un efort financiar mai mare. Acest domeniu trebuie să facă obiectul unor politici publice la nivel central, așa cum prevede Strategia Națională, aplicabile însă și în Municipiul Râmnicu Sărat.

10.2. Dezvoltare durabilă – producție și consum

Îmbunătățirea gestionării resurselor naturale și evitarea exploatării lor excesive, recunoașterea valorii serviciilor furnizate de ecosisteme reprezintă obiective generale pentru asigurarea conservării și gestionării resurselor naturale. Acțiunea în acest domeniu se va concentra pe punerea în aplicare a proiectelor integrate de gestionare a deșeurilor prin orientarea ierarhică a investițiilor conform priorităților stabilite: prevenire, colectare separată, reciclare, valorificare, tratare și eliminare.

Sintagma "Resurse naturale" a fost definită ca totalitatea elementelor naturale ale mediului ce pot fi folosite în activitatea umană: resurse neregenerabile - minerale și combustibili fosili, regenerabile - apă, aer, sol, floră, fauna sălbatică, inclusiv cele inepuizabile - energie solară, eoliană, geotermală și a valurilor în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005, cu modificările și completările ulterioare și Strategia națională pentru dezvoltare durabilă a României, Orizonturi 2015-2025-2030.

Directiva privind proiectarea ecologică se asigură că producătorii iau în considerare consumul de energie și alte tipuri de impact asupra mediului care apar în timpul fazei de concepție și proiectare a unui produs. Companiile pot fabrica produse mai durabile prin utilizarea în cantități reduse a resurselor materiale și prin încurajarea utilizării materialelor reciclate.

Consumatorii pot juca un rol important în protejarea mediului, prin alegerile pe care le fac atunci când cumpără anumite produse. Cu toate acestea, în cazul în care produsele sunt proiectate și fabricate utilizând cele mai bune tehnici, ele trebuie să comunice acest lucru consumatorului astfel încât acesta să ia cea mai bună decizie. Alături de consumatori autoritățile publice au de asemenea un rol important de jucat în "consumul durabil" și anume introducerea unor criterii de mediu în procedurile de licitație pentru bunuri și servicii. Ceea ce înseamnă derularea unor achiziții publice ecologice (Green Public Procurement), iar Autoritățile Publice Locale ale Municipiului Râmnicu Sărat își propun să implementeze acest concept.

10.3. Prevenirea generării deșeurilor

Prevenirea este cea mai bună soluție posibilă pentru mediu, din moment ce resursele nu s-au pierdut încă, iar efectele negative asupra mediului asociate cu managementul deșeurilor nu mai apar. Prevenirea (astfel cum este definită în Directiva 2008/98/CE privind deșeurile) se referă la măsurile luate pentru reducerea efectelor adverse generate de deșeuri asupra mediului și asupra sănătății umane (de exemplu, reducerea conținutului de substanțe nocive din materiale și produse).

Oportunitățile de prevenire a deșeurilor apar pe întregul ciclu de viață al unui proiect de construcție sau demolare. Faza de proiectare, de exemplu, prin alegerea materialelor și tehnicilor design oferă multe oportunități pentru reducerea impactului asupra mediului atât a materialelor, cât și a deșeurilor.

10.4. Pregătirea pentru reutilizare

Reutilizarea înseamnă că un produs, componentele sale sau întreaga clădire/structură sunt utilizate din nou în același scop, în loc să fie demontat(ă)(e) sau demolat(ă)(e) și trimis(ă)(e) spre reciclare, valorificare ori eliminare. "Pregătirea pentru reutilizare" se referă la efectuarea unor operații de verificare, curățare sau reparare care să permită deșeurilor să fie reutilizate fără nicio altă operațiune de preprocesare.

Foarte adesea, beneficiile reutilizării sunt simple și anume evitarea necesității fabricării unui produs nou. Un exemplu este reutilizarea directă a containerelor, cărămizilor sau a altor materiale de pe amplasament. Reutilizarea poate însemna și:

- un sistem de colectare separată și returnare în cazul în care produsul nu este reutilizat pe același amplasament;
- o etapă de curățare sau recondiționare;
- emisii provenite de la transport în cazul în care produsul reutilizabil are un volum mai mare decât este nevoie sau în cazul în care infrastructura de recondiționare este limitată, iar materialele trebuie transportate pe un alt amplasament.

10.5. Reciclarea

Producția solicită cantități semnificative de energie și materii prime în timp ce reciclarea aduce beneficii de mediu. Însă, o serie de factori pot influența în mod semnificativ comparația dintre reciclare și celelalte alternative (de exemplu, recuperarea energiei și eliminarea), și anume:

- distanța până la instalația de reprocesare și tipul de transport utilizat;
- eficiența reciclării (cât de mult produs se pierde în proces);
- calitatea produselor secundare și produsul(ele) care va(vor) înlocui materialul reciclat.

10.6. Valorificarea energetică

O alternativă la reciclare este valorificarea materială sau energetică prin recuperarea energiei conținute de deșuri. Acest lucru poate duce la beneficii semnificative de mediu, în special pentru materialele care au o putere calorică mare. De exemplu, comparativ cu operația de depozitare, o tonă de deșuri de lemn incinerate aduc estimativ o economie de emisii de gaze cu efect de seră de 0,5-3 tone CO₂ echivalent/tonă de deșeu dacă acesta este incinerat. Pe de altă parte există și posibilitatea valorificării materiale prin compostare, în cazul biodeșeurilor. Biodeșeurile pot fi valorificate energetic prin digestație și producere de biogaz. Există și alte modalități de valorificare a deșeurilor, ele putând fi luate în considerare în raport de progresul tehnologic.

10.7. Eliminarea prin depozitare

La baza ierarhiei deșeurilor se află depozitarea care trebuie aplicată numai în cazul în care nu poate fi evitată. De exemplu, în cazul deșeurilor periculoase care nu pot fi valorificate și a reziduurilor de la incinerare.

10.8. Conceptul "end-of-waste"

Încetarea statutului de deșeu sau conceptul "End-of-waste" (EoW) a fost introdus în 2005 prin Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor și a fost adoptat de către Parlamentul European și de Consiliu în anul 2008 prin Directiva-cadru privind deșeurile (WFD). WFD introduce posibilitatea ca anumite fluxuri de deșuri care au suferit o operațiune de valorificare și care îndeplinesc anumite criterii - așa-numitele "end-of-waste criteria" - pot înceta să mai fie considerate deșuri. Scopul definirii acestui concept și a criteriilor aferente este de a aduce claritate la interpretarea definiției deșeurilor, deoarece la nivelul UE s-au raportat în mod repetat confuzii pe mai multe fluxuri de materiale ajunse deșuri comercializate pe piața internă.

Clarificarea calității și aplicabilității contribuie la crearea unor condiții mai transparente de piață, promovează reciclarea diferitelor fluxuri de deșuri prin reducerea consumului de resurse naturale, precum și prin scăderea cantității de deșuri eliminate.

La nivel european, pentru unele fluxuri de deșuri, au fost definite seturi de criterii de selecție, operaționale și transparente, care sunt ancorate de viziunea privind creșterea ratei de reciclare, prezentate în Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor, coroborat cu cele 4 condiții prevăzute în Directiva-cadru privind deșeurile (art. 6), și anume:

- a) substanța sau obiectul este utilizat în mod curent pentru îndeplinirea unor scopuri specifice;
- b) există o piață sau cerere pentru substanța ori obiectul în cauză;
- c) substanța sau obiectul îndeplinește cerințele tehnice pentru îndeplinirea scopurilor specifice și respectă legislația și normele aplicabile produselor;
- d) utilizarea substanței sau a obiectului nu va produce efecte nocive asupra mediului ori sănătății populației.

Conformarea cu primele două condiții asigură că obiectul sau substanța urmează cel mai probabil să fie supuse unui scop util decât să fie eliminate. Aceste două condiții împiedică definirea unor criterii pentru materialele, substanțele sau obiectele pentru care cererea de piață nu este încă dezvoltată. A treia condiție impune că o substanță sau un obiect pot înceta să mai fie considerate deșeu numai în cazul în care acesta este potrivit pentru o utilizare legală, deoarece, după ce încetează să mai fie deșeu, el va fi acoperit de legislația aplicabilă produselor. A patra condiție urmărește ca utilizarea substanțelor sau a obiectelor să nu producă efecte nocive asupra mediului. Însă, de la caz la caz, trebuie să fie realizată o comparație între impactul utilizării substanței sau a obiectului asupra mediului sub legislația privind deșeurile și sub legislația care reglementează domeniul produselor.

Ca un principiu general, criteriile de încetare a statutului de deșeu reflectă faptul că un tip de deșeu a ajuns la un anumit stadiu de prelucrare, prin care capătă o valoare intrinsecă, astfel încât este puțin probabil să mai fie aruncat ca deșeu fiind prelucrat la un punct în care utilizarea sa nu reprezintă un risc pentru mediu, motiv pentru care poate fi considerat ca produs/material.

Aplicarea statutului de încetare a calității de deșeu poate sprijini sectorul economic din Municipiul Râmnicu Sărat pentru utilizarea materiilor prime secundare de calitate superioară. Aplicarea legislației din domeniul produselor pentru acele materiale care au încetat a mai fi considerate deșuri poate conduce la o creștere a cererii, având astfel un efect pozitiv asupra ratelor de reciclare.

Utilizarea deșeurilor în locul materiilor prime este adesea împiedicată de statutul de deșeu al substanței sau al obiectului materialului. În majoritatea cazurilor deșeurile sunt asociate cu eliminarea, iar utilizatorii se tem să le utilizeze în locul materiilor prime de o anumită calitate. Încetarea statutului de deșeu poate contribui la atenuarea eventualelor prejudicii aduse utilizatorilor, pentru a spori încrederea acestora în standardele de calitate și a încuraja utilizarea produselor secundare.

10.9. Activități pentru îndeplinirea obiectivelor strategice în domeniul gestionării deșeurilor în Municipiul Râmnicu Sărat

Pentru îndeplinirea obiectivelor strategice în domeniul gestionării deșeurilor este necesară implicarea, practic, a întregii societăți, care va trebui să își împartă responsabilitățile:

Producători de bunuri:

- vor realiza produse utilizând mai multe materiale reciclate și mai puține materii prime neregenerabile;
- să proiecteze produse care să genereze mai puține deșuri și să își asume responsabilitatea privind impactul asupra mediului al produselor lor pe durata întregului ciclu de viață al acestora.

Societățile comerciale:

- vor reduce cantitățile de deșuri generate din activitatea de comercializare a produselor;
- vor iniția campanii de sensibilizare și de informare direcționate către publicul larg sau către o categorie specifică de consumatori referitor la prevenirea generării deșeurilor;

Generatorii de deseuri (persoane fizice și juridice):

- vor avea posibilitatea să își reducă cantitățile de deseuri, achiziționând produse și servicii care generează mai puține deseuri prin modificarea comportamentului de consum, reducând astfel impactul asupra mediului;
- au obligația să își separe deșeurile în vederea reciclării și valorificării;
- să depoziteze în mod selectiv deșeurile la platformele special amenajate și să ia atitudine față de cei ce nu respectă acest lucru;

Primăria Municipiului Râmnicu Sărat va furniza direct sau indirect servicii de colectare și de reciclare pentru toți locuitorii municipiului Râmnicu Sărat și va oferi informații privind reducerea deșeurilor. De asemenea, va planifica măsuri de gestionare a deșeurilor și va investi în facilități de colectare și tratare a acestora;

Operatorii de salubritate trebuie să investească în reciclarea și recuperarea deșeurilor și să furnizeze servicii de calitate în acest sens pentru clienții lor.

Consumatorii, atât operatorii economici, cât și cetățenii Municipiului Râmnicu Sărat, trebuie să își reducă deșeurile, să le colecteze separat în vederea reciclării, să achiziționeze produse sau servicii care generează mai puține deseuri și care au un impact cât mai scăzut asupra mediului.

În concluzie, strategia Municipiului Râmnicu Sărat de gestionare a deșeurilor trebuie să contureze o gestionare corespunzătoare a deșeurilor, în care nu numai producătorii își asumă responsabilitatea, dar și consumatorii.

11. Analiza SWOT

11.1. Puncte tari

- legislație în domeniu armonizată cu legislația U.E;
- dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul gestionării deșeurilor în Municipiul Râmnicu Sărat;
- existența unui sistem de management al deșeurilor îmbunătățit, adaptat particularităților și nevoilor Municipiului Râmnicu Sărat;
- controlul direct asupra activităților de salubritate;
- dotări tehnice corespunzătoare pentru domeniul salubrității și cu mijloace suficiente pentru desfășurarea acestei activități;
- posibilitatea de suplimentare a investițiilor conform normelor care vor apărea ulterior;
- existența unui cadru competitiv: operator local cu licență și dotări tehnice moderne;
- existența Master – Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru județul Buzău care va aduce schimbări importante în modul de gestionare a deșeurilor;
- existența unor proceduri de lucru privind monitorizarea și recepția serviciilor de salubritate (dezapezire) prin care străzile din Municipiul Râmnicu Sărat sunt împărțite în categorii de urgență;
- existența Depozitului ecologic județean din Gălbinași, autorizat pentru managementul integrat al deșeurilor, care are în componență: stație de sortare deseuri reciclabile, stație compost, sistem captare și valorificare a gazului de depozit, depozit ecologic;
- agenți economici autorizați pentru colectarea și depozitarea deșeurilor.

11.2. Puncte slabe

- inexistența unui sistem integrat de management al deșeurilor (stații de transfer, bază materială, operatori pentru procesele de colectare, reciclare, re folosire);
- inexistența unui mediu concurențial în derularea activității de salubritate;
- inexistența unui sistem de eliminare a deșeurilor periculoase produse sau depozitate;
- depozități necontrolate de deseuri în diferite zone periferice a Municipiului Râmnicu Sărat;
- spații verzi, perdele de protecție insuficiente;
- educație deficitară a populației privind salubritatea și menținerea curățeniei în Municipiul Râmnicu Sărat;
- persoane fizice care nu au încheiate contracte cu operatorul de salubritate;

- existența unor zone din cvartalele de locuit care deserveșc asociațiile de proprietari, care împiedică extinderea infrastructurii de colectare a deșeurilor, datorită terenului disponibil insuficient pentru a respecta reglementările stabilite de Autoritatea Națională de Sănătate Publică, cu privire la distanțe de amplasare față de locuințele învecinate;

- inexistența unei publicații privind activitatea de salubritate în Municipiul Râmnicu Sărat;

- sistemul de colectare "în paralel"; colectarea de către persoanele fizice care scotocesc prin containere;

- persoane fizice care nu au încheiat contracte cu operatorul de salubritate;

- depuneri necontrolate de deșuri de materiale din construcții și animaliere provenite din gospodăriile populației.

11.3. Oportunități

- sprijin politic și financiar din partea Uniunii Europene;

- posibilitatea accesării fondurilor U.E și guvernamentale;

- potențial de dezvoltare a parteneriatelor cu diverse comunități din U.E;

- reducerea consumului de resurse.

11.4. Amenințări

- lipsa unor mecanisme financiare care să asigure plata serviciilor de salubritate, privind colectarea deșeurilor, plecând de la premiza "cât generezi, atât plătești";

- implicarea redusă a cetățenilor în problemele activității de salubritate;

- pierderea licențelor de către operatorii serviciului de salubritate.

12. Obiective strategice și indicatori de monitorizare

Pentru atingerea scopului Strategiei Naționale pentru Gestionarea Deșeurilor 2014 – 2020 a fost formulat un set de 8 obiective strategice, care reprezintă totodată coordonatele principale ale viziunii strategice naționale.

Indicatorii de monitorizare stabiliți vor permite monitorizarea felului în care România își aduce contribuția la politicile UE în domeniul dezvoltării durabile. Aceste obiective și acești indicatori vor fi urmăriți și de Autoritățile Publice Locale ale Municipiului Râmnicu Sărat.

| Nr. crt. | Obiectiv | Mijloace | Indicatori |
|----------|---|--|---|
| 1 | Îmbunătățirea calității mediului și protecția sănătății populației. | Abordarea integrată a aspectelor de mediu în gestionarea deșeurilor. | <ul style="list-style-type: none">- Gradul de acoperire a populației cu servicii de salubritate;- Număr de locuitori care beneficiază de servicii de salubritate;- Ponderea populației conectată la sistemele de colectare selectivă a deșeurilor, pe zone;- Cantitatea de deșuri colectate din deșeurile generate;- Cantitatea de deșuri municipale depozitate;- Numărul de instalații conforme de tratare a deșeurilor;- Rata de reciclare a deșeurilor municipale colectate. |

| | | | |
|---|--|---|---|
| 2 | Sprijinirea activităților de cercetare/dezvoltare în domeniul gestionării deșeurilor. | Identificarea domeniilor de intervenție. Atragerea surselor de finanțare a activităților de cercetare/dezvoltare în domeniul deșeurilor. | - Număr de domenii identificate; - Număr de proiecte finanțate. |
| 3 | Încurajarea investițiilor verzi. | Dezvoltarea mecanismelor de sprijinire a proiectelor de investiții verzi. | - Numărul investițiilor verzi realizate. |
| 4 | Creșterea eficienței utilizării resurselor. | Promovarea eco-inovării. Aplicarea responsabilității extinse a producătorilor. | - Număr de proiecte privind eco-inovarea; - Număr de investiții în domeniul gestionării deșeurilor care utilizează materii prime din activitatea de valorificare a deșeurilor; - Numărul de operatori economici care utilizează deșeurile ca resursă/sursă de materii prime; - Creșterea % de materiale reciclate din totalul deșeurilor colectate; - Creșterea procentuală de materiale valorificate din totalul deșeurilor colectate. |
| 5 | Gestionarea durabilă a deșeurilor. | Aplicarea ierarhiei deșeurilor în funcție de ordinea priorităților (încurajarea acțiunilor în materie de prevenire a generării și gestionării eficiente a deșeurilor prin pregătire pentru reutilizare, reciclare, valorificare energetică, și ca ultimă opțiune - eliminare); Abordarea analizei ciclului de viață; Diversificarea utilizării instrumentelor economice; Întărirea prin reglementări a sistemului de supraveghere și control; Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor. | - Numărul de planuri/proiecte de gestionare a deșeurilor; - Cantitatea de deseuri generate/locuitor; - Numărul de rețele create pentru repararea și reutilizarea produselor; - Numărul de acte normative privind reciclarea; - Cantitatea de deșeuri valorificate; - Cantitatea de deșeuri valorificate prin incinerare cu recuperare de energie; - Cantitatea de deșeuri compostate; - Numărul de controale efectuate pentru respectarea legislației de deșeuri; - Numărul de inițiative în ceea ce privește aplicarea ciclului de viață; - Numărul de instrumente economice; |
| 6 | Corelarea prevederilor politicilor de gestionare a deșeurilor cu cele privind schimbările climatice. | Integrarea aspectelor privind schimbările climatice în planurile de gestionare a deșeurilor; | - Cantitățile de emisii de gaze cu efect de seră rezultate din activitățile de gestionare a deșeurilor și asimilate acestora; |

| | | | |
|---|--|---|--|
| | | Sustinerea investițiilor care reduc amprenta de carbon. | - Numărul de proiecte finanțate. |
| 7 | Dezvoltarea comportamentului responsabil privind prevenirea generării și gestionării deșeurilor. | Promovarea campaniilor de conștientizare/informare a comunităților; Implicarea societății civile. | - Numărul de locuitori care își modifică comportamentul de generare și gestionare a deșeurilor; - Numărul de acțiuni/evenimente. |
| 8 | Întărirea capacității instituționale | Actualizarea și completarea cadrului legal existent; Completarea schemei de personal implicat în gestionarea deșeurilor din cadrul autorităților de mediu la nivelul care a fost acceptat de Comisia Europeană la semnarea Tratatului de Aderare; Consolidarea sistemului de control și a modernizării sistemului de supraveghere; Instruirea permanentă a personalului din cadrul instituțiilor aflate în subordinea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice. | - Numărul de acte normative adoptate; - Creșterea procentuală a numărului de persoane implicate gestionarea deșeurilor din cadrul autorităților de mediu; - Procentul de creștere a numărului de personal; - Numărul de instruirii privind domeniul deșeurilor; - Număr de persoane implicat în supraveghere și control. |

13. Măsuri pentru creșterea eficienței utilizării resurselor

Evoluția societății românești din ultimii ani, creșterea nivelului de trai și dezvoltarea tehnologică se caracterizează prin accelerarea consumului și degradarea rapidă a resurselor naturale neregenerabile, concomitent cu mărirea ratei de generare a deșeurilor.

Aflați în fața unei iminente crize de materii prime naturale, producătorii trebuie să identifice și să implementeze acele măsuri care pot conduce industria către o economie circulară. Valorificarea energetică a deșeurilor, compostarea, reciclarea metalelor, hârtiei, sticlei și a materialelor plastice, dar și a altor fluxuri de deșeurii (inclusiv transformarea lor în materii prime secundare prin care pot fi substituite resursele naturale) trebuie încurajată cu prioritate în viitorul apropiat având în vedere și faptul că operațiile menționate contribuie în mod semnificativ la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

13.1. Implementarea conceptelor de "proiectare ecologică" și "economie verde"

În Europa și pe plan internațional există un interes în continuă creștere pentru modul de abordare a impactului asupra mediului creat de produse. În prezent ciclul de viață pentru o gamă largă de produse nu este înțeles, impactul lor asupra mediului nefiind măsurat. În acest sens se încurajează dezvoltarea unui nou concept: "proiectarea ecologică", care are ca principal rol cel de a îmbunătăți performanța ecologică a unui produs de-a lungul ciclului de viață, considerând toate etapele de la producere la utilizare și generare de deșeu (de la materia primă, producție, ambalare,

transport și distribuție, instalare sau utilizare, întreținere, scoatere din uz și generare deșeu), integrând aspectele ecologice în fiecare din aceste etape.

Pe plan național România a transpus Directiva 2005/32/CE de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor consumatoare de energie și de modificare a Directivei 92/42/CEE a Consiliului European și a Directivelor 96/57/CE, 2000/55/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului European.

Autoritatea publică a Municipiului Râmnicu Sărat va proceda la actualizarea Planului Local de Gestionare a Deșeurilor astfel încât acesta să cuprindă măsuri care încurajează:

- producția bazată pe utilizarea de resurse alternative (deșeuri reciclate);
- utilizarea produselor care pot fi ușor reciclate/reutilizate;
- produsele cu ambalaje optimizate ambalate în materiale reciclate;
- creșterea capacităților de reciclare și valorificare a deșeurilor;
- dezvoltarea instalațiilor de producere a energiei din deșeuri.

Prin introducerea responsabilității producătorului se introduce un nou instrument prin care sunt susținute proiectarea și producerea de bunuri care iau în considerare utilizarea eficientă a resurselor pe parcursul întregului lor ciclu de viață, inclusiv propria lor reparare, reutilizare, dezasamblare, reciclare sau valorificare.

Pentru realizarea unui grad cât mai ridicat de colectare, reciclare și valorificare trebuie implementate mecanisme care să faciliteze colaborarea între operatorii economici responsabili pentru realizarea obiectivelor de reciclare și valorificare a deșeurilor, distribuitori, sectoarele de reciclare și colectare, în vederea implementării unor sisteme voluntare de returnare, complementare sistemelor create la nivelul autorităților administrației publice locale care să conducă la reciclarea unor cantități cât mai ridicate de deșeuri generate de populație.

14. Reciclabilitatea

Reciclabilitatea unui ambalaj depinde de mai mulți factori, cum ar fi:

- a) tehnologia disponibilă și asigurarea unei mase critice de deșeuri;
- b) posibilitatea colectării și separării aceluși ambalaj, precum și posibilitatea separării materialelor componente atunci când un ambalaj nu este monomaterial;
- c) costurile și beneficiile de mediu asociate.

În cazul în care se folosesc mai multe materiale reciclate în conținutul ambalajelor secundare și terțiare apare o serie de avantaje economice și de mediu:

- în medie, energia care intră într-un proces de fabricare care utilizează materiale reciclate este mai mică decât dacă în același proces se folosesc materiale virgine. În plus, având în vedere amprenta de carbon mai mică a materialelor reciclate, acestea ar trebui, cel puțin în teorie, să fie mai ieftine, iar prețurile lor, mai puțin volatile;

- utilizarea materialelor reciclate economisește resurse naturale, multe dintre acestea provenind din surse neregenerabile;

- o cerere tot mai mare pentru ambalaje care au un conținut ridicat de material reciclat ar putea contribui la rezistența pieței de reciclare în fața crizelor economice (cum ar fi scăderea bruscă a cererii pe piețele globale în 2008-2010).

15. Soluții pentru realizarea unui sistem eficient de salubritate menajeră și management integrat al deșeurilor în Municipiul Râmnicu Sărat

15.1. Colectarea și sortarea deșeurilor

Conform Legii 211/15.11.2011 autoritățile administrației publice locale răspund de organizarea colectării deșeurilor municipale și au obligația organizării colectării separate a deșeurilor pe mai multe fracții:

- fracția umedă conținând deșeurile menajere obișnuite (resturi alimentare sau cele rezultate din producerea hranei zilnice);
- fracția uscată conținând deșeurile din categoria materialelor reciclabile (hârtie, sticlă, plastic, metal).

Se impune, de asemenea, colectarea separată pe tipurile de deșeuri: hârtie, metal, plastic și sticlă, iar până în anul 2025 trebuie să atingă un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală a cantităților de deșeuri, cum ar fi hartie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere.

Strategia privind colectarea și sortarea deșeurilor în Municipiul Râmnicu Sărat va fi corelată cu atingerea țintelor de reciclare pe fiecare tip de deșeu.

15.2. Activități complementare privind recuperarea/reciclarea și de reducerea materiilor biodegradabile

Managementul integrat al deșeurilor presupune folosirea unor metode de colectare, valorificare, tratare și neutralizare a deșeurilor cu impact cât mai redus asupra mediului înconjurător. Responsabilitatea pentru adoptarea unui sistem eficient de gestiune integrată a deșeurilor prin: colectare separată, recuperare, neutralizare, incinerare și depozitare finală, revine autorităților administrației locale.

Conform Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, Primăria Municipiului Râmnicu Sărat și Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Sărat, asigură implementarea la nivel local a obligațiilor privind gestionarea deșeurilor asumate prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, și "asigură și răspund pentru colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase, potrivit prevederilor legale în vigoare".

Soluțiile de recuperare/reciclare și de reducere a materiilor biodegradabile trimise spre eliminare finală, disponibile la acest moment, sunt:

- compostarea (degradare aerobă) cu producere de compost utilizabil;
- fermentarea (digestia) anaerobă cu producere de biogaz;
- tratarea termică;
- tratarea mecanobiologică (degradare aerobă) cu producere de deșeuri stabilizate, depozitabile.

Primăria Municipiului Râmnicu Sărat va lua măsuri:

- să generalizeze sistemul de compostare a deșeurilor din spațiile verzi;
- să identifice și să implementeze măsuri pentru redirecționarea de la depozitare a deșeurilor alimentare;
- să deruleze campanii de informare și sensibilizare direcționate către cetățenii din Municipiul Râmnicu Sărat privind conștientizarea metodelor și opțiunile de tratare a deșeurilor;
- să intensifice colectarea separată a deșeurilor organice;
- să susțină dezvoltarea unor instalații de digestie anaerobă, tratare mecanobiologică și separarea fracției ușoare, urmată de valorificarea ei prin coincinerare sau în incineratoare care îndeplinesc condițiile de eficiență energetică.

16. Potențialele surse de finanțare pentru dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din municipiul Râmnicu Sărat pentru perioada 2016-2025.

16.1. Programele Administrației Fondului de Mediu privind gestionarea deșeurilor;

16.2. Programul Operațional Sectorial de Mediu. Obiectivul general al POS Mediu constă în reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ. Aceasta ar trebui să se concretizeze în servicii publice eficiente, cu luarea în considerare a principiului dezvoltării durabile și a principiului „poluatorul plătește”:

- POS Mediu, Axa prioritară 2 - "Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor istorice contaminate", Domeniu Major de Interventie - "Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor”;

16.3. Programul Operațional Regional - POR - sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local;

17. Plan de măsuri și de acțiuni cu privire la dezvoltarea și funcționarea serviciului de salubritate din Municipiul Râmnicu Sărat, pentru perioada 2016-2025

17.1 Salubritate menajeră

17.1.1. Îmbunătățirea sistemului de precollectare prin înlocuirea platformelor din cartierele de blocuri

În cartierele de blocuri din Municipiul Râmnicu Sărat, au fost amenajate un număr 31 incinte împrejmuite pentru depozitarea deșeurilor în containere prin separarea celor două fracții, umedă și uscată. Pentru eficientizarea activității de colectare a deșeurilor în aceste incinte, se vor implementa sisteme moderne de colectare a deșeurilor. Astfel, a fost realizat studiul de fezabilitate pentru un sistem automatizat de pubele îngropate pentru cele 31 de locații din aria cartierelor de blocuri. Prin implementarea acestui proiect sunt realizate următoarele avantaje:

- îndeplinește obiectivele strategice și prioritățile de dezvoltare ale Municipiului Râmnicu Sărat;
- îndeplinește obiectivele Programului Național de Dezvoltare Locală – PNDL;
- o eficiență a alocării resurselor financiare pe termen lung;
- contribuie la atingerea obiectivelor în domeniul protecției mediului;
- contribuie la atingerea obiectivelor privind îmbunătățirea calității vieții și a stării de sănătate a populației din Municipiul Râmnicu Sărat;
- implică costuri de întreținere mai scăzute;
- creșterea atractivității localității;
- protejează mediul înconjurător;
- facilitează colectarea deșeurilor în patru fracții.

Elementele principale care vor fi supuse amenajării sistemului automatizat de pubele îngropate sunt lucrările de terasamente, fundații, dren, straturi de rulare, sistematizarea verticală, reparații la structura existentă, echipamente și dotări după cum urmează:

- lucrările de terasamente vor fi atât mecanizate cât și manuale începând cu săpături până la cota de fundare și continuând apoi cu lucrări de umplere succesive, compactări și nivelări ale pământului;
- fundația trebuie realizată în așa fel încât să asigure capacitatea portantă la nivelul patului de fundare și a planeității fundației astfel încât poziționarea cuvei pentru pubele să fie pe o suprafață orizontală plană;
- stratul drenant asigură colectarea apelor pluviale provenite din infiltrațiile laterale pe care le dirijează spre stratul de fundare;
- straturile de rulare se referă la amenajarea suprafeței din imediata apropiere și de jur împrejurul cuvei în care vor fi amplasate pubelele și servesc ca suprafață de rulare atât pentru persoanele care vor beneficia de utilizarea pubelelor cât și pentru a asigura o deplasare în condiții bune și sigure a pubelelor în momentul debarasării deșeurilor;
- sistematizarea verticală asigură scurgerea apelor pluviale dinspre marginile cuvei spre spațiul verde ori spre partea carosabilă de unde vor fi direcționate și colectate de sistemul de colectare al apelor pluviale existent;
- reparațiile la structura existentă se fac pentru a conecta platforma la structura rutieră, a străzii ori a aleii din care se va face colectarea deșeurilor;
- echipamentele sunt reprezentate de cuva din metal în care va fi amplasată cabina care elevează și mecanismul care o acționează împreună cu aparatul de punere în mișcare a acestui mecanism. Cabina care elevează este compartimentată în două camere pentru a adăposti fiecare câte o pubelă, iar pe partea de sus este prevăzută cu două coșuri (câte una pentru fiecare pubelă) prin care să fie aruncate deșeurile;
- dotările sunt pubelele a câte 750 litri fiecare și care sunt amplasate în interiorul cabinei.

Fiecare platformă este prevăzută cu trei cabine care elevează independent și dotate cu câte două pubele. Din cele șase pubele de la fiecare platformă, trei vor fi utilizate pentru deșeuri

menajere (fracție umedă) iar celelalte trei vor fi utilizate pentru fracția uscată care va fi colectată pe trei tipuri de deșuri și anume: hârtie și carton, plastic, sticlă. Coșurile de alimentare au un sistem autoblocant, astfel, în momentul în care pubela este plină, capacul coșului nu mai poate fi acționat. Pe coș există un avertizor care va atenționa utilizatorul printr-un semnal vizual că pubela poate fi utilizată sau este plină (verde – pubela poate fi utilizată, roșu – pubela este plină).

17.1.2 Colectarea selectivă pe 4 fracții

Având în vedere prevederile legale în vigoare care prevede atingerea a 50% colectare selectivă provenite din deșuri menajere, se propune pregătirea infrastructurii aferente precollectării selective respectiv platformele existente vor fi modificate și dotate cu recipienți pentru colectare selectivă etapizat în baza unui grafic stabilit de Municipiul Râmnicu Sărat iar platformele subterane noi vor fi achiziționate astfel încât să asigure colectarea selectivă pe 4 fracții. Organizarea de campanii de informare și conștientizare a populației privind importanța colectării selective a deșurilor. Prin intermediul acestor campanii se vor prezenta detalii cu privire la impactul deșurilor asupra mediului, etapele gestiunii deșurilor, bune practici în colectarea selectivă a deșurilor, importanța și avantajele reciclării deșurilor. Colectarea și transportul deșurilor astfel precollectate vor fi efectuate de operatorul de salubritate.

Constatând faptul că ponderea deșurilor de pe raza Municipiului Râmnicu Sărat sunt cele provenite de la populație, se impune o serie de consultări pentru luarea de măsuri care să stimuleze cetățenii cât și unele măsuri mai drastice care să conducă la obligativitatea tuturor persoanelor care generează deșuri să respecte legislația în vigoare privind depozitarea și selectarea deșurilor, cum ar fi:

1) Consultarea populației privind modul de tarifare astfel:

Pentru care variantă de tarifare optați, privind colectarea deșurilor menajere de la populație?

a. tarif unitar indiferent că se practică sistemul de colectare selectivă sau nu;

b. tarif diferențiat astfel:

- tarif de bază pentru persoanele care colectează selectiv deșurile;

- de 2 până la 5 ori tariful de bază pentru persoanele care colectează și expun deșeurile amestecat (neselectat).

2) Consultarea populației cu propuneri pentru subvenționarea serviciului de salubritate pentru persoanelor sărace.

3) Monitorizarea punctelor de colectare din arealul blocurilor de locuințe prin montarea camerelor de luat vederi. La aceste puncte de colectare sunt o serie de nereguli care împiedică colectarea civilizată a deșurilor cum ar fi:

- deși sunt containere separate pentru deșuri din plastic și compartimente separate pentru deșuri din hârtie și carton, acestea sunt aruncate la grămadă cu gunoiul menajer;

- sunt persoane care răscolesc prin containere pentru diverse lucruri și care împrăștie pe jos foarte multe gunoaie;

- sunt aduse de la casele din apropiere deșuri animaliere la aceste puncte de colectare;

- sunt depozitate pe lângă platformele amenajate deșuri rezultate din construcții și demolări.

Prin implementarea sistemului automatizat de pubele îngropate, o parte din aceste nereguli vor fi eliminate dar mai rămâne de monitorizat modul de folosire a acestor pubele și anume utilizarea lor pentru colectarea selectivă (respectarea depunerilor de deșuri pe fracții folosind fiecare pubelă pentru fracția pentru care a fost destinată: menajer, hârtie și carton, plastic sau sticlă).

4) Obligativitatea tuturor cetățenilor care locuiesc la case de a încheia un contract cu operatorul de salubritate și de a folosi containere separate pe tipuri de deșuri.

5) Obligativitatea operatorului de salubritate de a prelua și transporta deșeurile separat pe tipuri de deșuri.

17.1.3 Colectarea deșurilor voluminoase

Având în vedere faptul că gestionarea deșurilor voluminoase generate de populație, ca parte a deșurilor municipale, cade în sarcina autorităților publice locale, prin serviciul de salubritate (conform Legii nr. 101/2006 republicată), operatorul de salubritate va asigura și colectarea acestui tip de deșuri, astfel :

- Deșeurile voluminoase vor fi colectate prin campanii regulate din poartă în poartă la gospodăriile din zonele de casă, derulate cu o anumită periodicitate de către autoritățile locale cu sprijinul operatorilor de salubritate.

- În acest scop vor fi stabilite grafice de activitate de către Municipiul Râmnicu Sărat. În cartierele de blocuri se vor amenaja spații pentru depozitarea temporară a deșeurilor voluminoase urmând ca acestea să fie colectate și transportate de către operatorul de salubritate în baza unui grafic de activitate de către Municipiul Râmnicu Sărat.

17.1.4 Colectarea deșeurilor biodegradabile

Ținta privind reducerea cantității de deșeurii biodegradabile va fi atinsă prin construcția unei stații de tratare mecano-biologice a deșeurilor reziduale în Municipiul Râmnicu Sărat. O dată cu intrarea în funcțiune a stației de tratare mecano-biologice deșeurile biodegradabile provenite din parcuri, grădini și piețe vor fi colectate separat și dirijate spre centru ecologic prin grija firmelor abilitate care execută lucrările.

17.1.5. Colectarea deșeurilor periculoase

Pentru colectarea deșeurilor periculoase conținute în deșeurile menajere soluția propusă vizează colectarea prin puncte de colectare mobile (mașini de colectă a deșeurilor periculoase în conformitate cu prevederile legale), prin campanii lunare .

Stabilirea punctelor de staționare și a orarului de staționare se va face de către autoritățile locale iar publicul va fi informat în ceea ce privește organizarea colectării deșeurilor periculoase. Staționarea se face în conformitate cu prevederile legale și cu avizul coordonatorilor locali pentru siguranța, sănătatea și securitatea locuitorilor (ex: ISU - Inspectoratul pentru Situații de Urgență, DSP - Direcția de Sănătate Publică). Punerea la dispoziție a mașinilor de colectă va fi în sarcina operatorilor, avizele vor fi obținute de către operatori. Depozitarea se va efectua la depozite autorizate în acest sens.

Precizăm faptul că deșeurile periculoase de tipul baterii auto uzate, uleiuri de motor etc. sunt colectate prin sistemele implementate de către agenții economici care desfașoară activități specifice de reparații auto etc.

17.1.6. Colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE)

Conform Directivei nr. 2002/96/ EC privind deșeurile din echipamente electrice și electronice, transpusă prin H.G. nr 1037/2010, cantitatea de DEEE ce trebuie colectată a fost stabilită pentru statele membre la 4 kg/locuitor și an.

În realitate, luând în considerare situația economică, geografică și demografică este imposibil de atins o rata de colectare de 100 %. Așa cum s-a și menționat, datorită situației economice a populației echipamentele electrice și electronice depășesc media de utilizare indicată de producător. Tocmai de aceea potențialul de colectare DEEE este mult mai mic de 4 kg/locuitor/an. În prezent în Municipiul Râmnicu Sărat funcționează un centru municipal de colectare DEEE aflat la sediul Administrației Domeniului Public de pe str. Armoniei.

Persoanele fizice și juridice au obligația de a nu arunca deșeurile de echipamente electrice și electronice alături de deșeurile menajere și de a le preda distribuitorilor în cazul achiziționării unui produs de același tip (schimb 1 la 1) sau de a preda DEEE către punctele de colectare organizate de autoritățile locale conform H.G. nr 1037/2010.

Pentru îndrumarea inițiativelor de dezvoltare a lanțului de colectare și procesare DEEE, legislația națională referitoare la deșeurile de echipamente electrice și electronice este următoarea:

- H.G. nr. 1037/2010 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- H.G. 992/2005 privind limitarea utilizării anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice - în vigoare după aderarea României la UE;
- Ordin 901/2005 privind aprobarea măsurilor specifice pentru colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice care prezintă riscuri prin contaminare pentru securitatea și sănătatea personalului din punctele de colectare;

- Ordin 1225/2005 privind aprobarea procedurii și criteriilor de evaluare și autorizare a organizațiilor colective în vederea preluării responsabilității privind realizarea obiectivelor anuale de colectare, reutilizare, reciclare și valorificare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice;

- Ordin 1223/2005 privind procedura de înregistrare a producătorilor, modul de evidență și raportare a datelor privind echipamentele electrice și electronice și deșeurile de echipamente electrice și electronice.

Ca urmare se propune:

- Organizarea de campanii de informare privind datele când se realizează colectarea;

- Asigurarea colectării separate a DEEE de la gospodăriile particulare;

- Punerea la dispoziția producătorilor/asociațiilor acestora, a spațiilor necesare pentru înființarea și funcționarea punctelor de colectare selectivă a DEEE (aceste zone de colectare trebuie amplasate astfel încât să se asigure un acces facil al populației și să se găsească în apropierea centrelor populate cu densitate mare);

- Deșeurile voluminoase de la persoanele juridice și fizice vor fi colectate și transportate de către operator sau firmele abilitate în acest domeniu.

17.1.7. Colectarea deșeurilor din construcții și demolări

Deșeurile din construcții și demolări sunt deșeuri solide rezultate în urma demolării sau construirii clădirilor, șoselelor și a altor structuri. În mod uzual, aceste deșeuri conțin pamânt vegetal, nisip, pietriș, substanțe gudronate sau rezultate din gudron, argilă, substanțe cu lianți bituminoși sau hidraulici, asfalt, macadam, pietre, beton, ciment, cărămizi, lemn, zidărie, materiale pentru acoperișuri, tencuieli și ipsos, pastă de lipit, vopsele, lacuri, cabluri din metal, metale, bârne de lemn și altele asemenea.

Pentru îmbunătățirea gestionării deșeurilor din construcții și demolări se va acționa pentru implementarea următoarelor :

- Deșeurile provenite din activitățile de construcții și demolări se colectează prin grija deținătorului și sunt transportate de către operator, în baza unui contract de prestări servicii, în depozite specializate pentru primirea acestor tipuri de deșeuri;

- Pentru obținerea autorizațiilor de construire/desființare beneficiarii întocmesc planul de eliminare al deșeurilor provenite din construcții, reabilitări, demolări și amenajări de spații verzi. Proprietarul și constructorul își asumă responsabilitatea predării acestor deșeuri operatorului de salubritate pentru gestionarea lor conformă prevederilor legale. Obținerea acestor autorizații este condiționată de existența unui contract de prestări servicii încheiat cu operatorul de salubritate, pentru colectarea deșeurilor rezultate din construirea/refacerile drumurilor, din demolări și construcții. Executantul lucrării are obligația de a pre colecta deșeurile rezultate din activitatea sa în containere specializate proprii sau puse la dispoziție de către operatorul de salubritate. Transportul, în vederea depozitării deșeurilor rezultate din activitățile enumerate, se realizează numai cu mijloacele operatorului de salubritate, în baza unui contract de prestări servicii;

- Precolectarea se realizează numai în containere standardizate acoperite, fiind interzisă depozitarea deșeurilor provenite din activitatea de construcții și demolări în recipientele sau containerele în care se depun deșeurile municipale;

- Transportul deșeurilor provenite din activitățile de construcții și demolări se realizează în containerele în care s-a realizat precolectarea sau în basculante prevăzute cu sistem de acoperire a încărcăturii, pentru a nu avea loc degajarea prafului sau împrăștierea acestora în timpul transportului. În cazul deșeurilor provenite din activitățile de construcții și demolări prin a căror manipulare se degajă praf, se vor lua măsurile necesare de umectare, astfel încât cantitatea de praf degajată în aer să fie sub concentrația admisă;

- Deșeurile din construcții și demolări vor fi supuse proceselor de reciclare și recuperare, putând fi utilizate pentru reamenajări de drumuri sau alte activități după ce au fost supuse procesării, neutralizării și pretratării în stații de sortare;

- Deșeurile din construcții și demolări pot fi tratate atât separat de deșeurile municipale, cât și împreună cu acestea, cu excepția cazului în care în componența acestora se regăsesc substanțe sau materiale clasificate ca fiind periculoase;

- Materialele care conțin azbest, rezultate din demolări, trebuie colectate separat, nu vor fi amestecate cu celelalte deșeuri și se realizează astfel încât să nu se degaje fibre din material. Personalul care realizează această operație va purta echipament de protecție, special, pentru lucrul cu azbestul;

- Containerele în care se precolectează materialele rezultate din construcții și demolări care au caracter periculos trebuie să fie prevăzute cu semne convenționale distinctive utilizate pentru avertizare în cazul substanțelor otrăvitoare și inscripționarea acestora cu avertizarea "PERICOL DE MOARTE". Aceste containere se depozitează numai pe domeniul aparținând producătorului de deșeu, în spațiu îngrădit;

- În autorizația de construire trebuie să se menționeze actele normative care reglementează gestionarea deșeurilor provenite din construcții și demolări și regimul deșeurilor periculoase;

- Deșeurile rezultate din construcții, care nu sunt poluate, cum ar fi pământul și rocile excavate în cadrul lucrărilor de săpătură, pot fi utilizate, cu acordul autorităților de mediu, la alte lucrări de construcție, în agricultură sau silvicultură, amenajări hidrotehnice, construcția drumurilor, atât în cazul în care acestea sunt realizate pe raza teritorială a respectivei autorități a administrației publice locale, cât și în alte localități.

În prezent doar o mică parte din deșeurile provenite din construcții și demolări este raportată, în special cea provenită de la cetățenii care solicită Autorizații de Construire pentru renovări/demolări/construcții noi. În ceea ce privește alte componente cum ar fi lemnul rezultat din înlocuirea tocurilor de uși și ferestre, a ușilor, a parchetului sau dușumelelor, a reparațiilor la acoperișuri, acesta se recuperează în proporție de 90% de către oamenii săraci, care îl utilizează ca și combustibil.

Metalul, constă în bare de armare din oțel beton sau plasă sudată care rezultă în special după concasarea blocurilor de beton armat, profile din aluminiu provenite de la ferestre și uși deteriorate și din tabla demolată de pe acoperișuri. Toate aceste deșeuri sunt valorificabile.

Materialele plastice nu reprezintă un procent semnificativ, dar se așteaptă ca în perioada următoare această componentă care va proveni în special din tâmplăria PVC uzată să devină o problemă. Trebuie avut în vedere că în acest moment 90% din tâmplăria construcțiilor noi este din PVC și mai puțin din lemn natural sau lemn stratificat.

Sticla, este o componentă care datorită faptului că este foarte casabilă, de cele mai multe ori se amestecă și se elimină odată cu deșeurile menajere, atunci când provine de la populație sau cu deșeuri mixte atunci când provine de la societățile de construcții. Pentru acest fapt, sunt necesare măsuri prin reglementări și sarcini clare precum și crearea de condiții optime care să conducă la creșterea cantităților de sticlă recuperată.

Având în vedere legislația existentă în domeniu care prevede obligativitatea reciclării a 70% din deșeurile rezultate din construcții și demolări se propune înființarea unei stații de reciclare a deșeurilor din construcții care poate funcționa în aceeași locație cu stația de tratare mecano-biologică a deșeurilor biodegradabile provenite din parcuri, grădini și piețe. Ținând cont de faptul că depozitul de deșeuri municipale va trebui închis până în iulie 2017, este imperios necesar a se găsi o nouă locație pentru depozitarea deșeurilor rezultate din construcții și demolări, a celor stradale și a celor provenite din parcuri și grădini. În această locație va trebui să existe o linie de selectare separată a deșeurilor precum și înființarea stațiilor de tratare mecano-biologică și de reciclare a deșeurilor din construcții.

Pentru eliminarea rampelor clandestine de deșeuri se propune montarea camerelor de luat vederi în zonele de risc.

17.2. Serviciul de salubritate stradală

Obiective propuse:

1. Îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
2. Promovarea calității și eficiența activităților de salubritate stradală;
3. Dezvoltarea durabilă a serviciului;
4. Protecția mediului înconjurător, cu evidențierea măsurilor de protecție a mediului pe etape de dezvoltare, în concordanță cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene;

5. Gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, creșterea cantitativă și calitativă a serviciului de salubritate stradală;

6. Reducerea timpului de intervenție.

Pentru atingerea obiectivelor mai sus amintite se propune:

- dotarea cu coșuri de gunoi necesare precollectării reziduurilor stradale pentru străzile mai aglomerate și stabilirea clară a personalului care va debarasa aceste coșuri de gunoi și a frecvenței de golire;

- suplimentarea containerelor de gunoi mobile necesare precollectării reziduurilor stradale;

- dotarea tuturor utilajelor folosite la activitățile de salubritate stradală și dezapezire cu sistem GPS de monitorizare prin satelit care va putea fi monitorizat de la Primaria Municipiului Râmnicu Sărat prin acces controlat;

- reînnoirea parcului de mașini și utilaje specifice în vederea prestării serviciului la nivelul indicilor de performanță stabiliți, ori de câte ori este necesar, cu încadrarea în normele europene;

- numărul personalului direct productiv pentru asigurarea serviciului de salubritate stradală să fie cel optim;

- mărirea suprafețelor pe care se execută lucrări de salubritate stradală și dezapezire.

18. Indicatori de monitorizare

Indicatorii de monitorizare stabiliți vor permite evaluarea modului în care sistemele de utilități publice aferente Serviciului vor contribui la implementarea Strategiei de dezvoltare, ținta finală fiind atingerea scopului principal – realizarea conceptului de “societate a reciclării”, la nivelul Municipiului Râmnicu Sărat printr-o gestionare durabilă a deșeurilor.

| Nr. crt. | Obiectivul | Mijloacele | Indicatorii |
|----------|---|---|--|
| 1 | Îmbunătățirea calității serviciului. | Perceperea unor tarife sau taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației; Aplicarea principiului „poluatorul plătește” Stabilirea taxei de depozitare. | - Numărul populației plătitoare de tarife și taxe; - Numărul de agenți economici plătitori de taxe și tarife; - Gradul de colectare a taxelor și tarifelor; - Gradul de reducere a cantității de deșeuri eliminate prin depozitare. |
| 2 | Îmbunătățirea calității mediului și protecția sănătății populației. | Abordarea integrală a aspectelor de mediu în gestionarea deșeurilor. | - Gradul de acoperire a populației cu servicii de salubritate; - Numărul de locuitori care beneficiază de servicii de salubritate; - Numărul locuitorilor arondați la sistemul de colectare selectivă; - Cantitatea de deșeuri colectată din totalul generat; - Cantitatea de deșeuri depozitată; - Rata de reciclare a deșeurilor colective. |
| 3 | Reducerea semnificativă a ratei de generare a deșeurilor. | Dezvoltarea comportamentului responsabil în domeniul gestionării deșeurilor. | - Numărul de campanii de informare și conștientizare a publicului interesat; - Gradul de implicare a societății civile; - Numărul de locuitori care își modifică comportamentul de generare și gestionare a deșeurilor; - Numărul de operatori economici care își modifică comportamentul de generare și gestionare a deșeurilor. |

| Nr. crt. | Obiectivul | Mijloacele | Indicatorii |
|----------|--|---|--|
| 4 | Creșterea capacității de atragere a fondurilor. | Dezvoltarea capacității administrative a Serviciului. | <ul style="list-style-type: none"> - Numărul persoanelor instruite; - Numărul proiectelor aprobate; - Numărul de proiecte respinse; - Numărul de proiecte implementate . |
| 5 | Gestionarea Serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență. | <p>Aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;</p> <p>Sondaje de opinie, evaluări pe bază de chestionare.</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Numărul deciziilor supuse consultări sau dezbaterilor publice; - Numărul de recomandări primite din partea publicului interesat; - Numărul de recomandări ale publicului interesat incluse în deciziile luate; - Gradul de migrație al personalului; - Numărul respondenților unui sondaj de opinie/chestionar; - Gradul de satisfacție a clienților. |

De asemenea, conform contractelor încheiate cu operatorii pentru cele două componente ale salubrității, salubritate menajeră și salubritate stradală, se vor urmări indicatorii de performanță după cum urmează:

1. Indicatori de performanță pentru salubritate menajeră

- a) numărul de contracte încheiate raportat la numărul de persoane fizice și agenți economici:
 - numărul de contracte încheiate raportat la numărul de persoane fizice;
 - numărul de contracte încheiate raportat la numărul de agenți economici.
- b) numărul de recipienți de precolectare asigurați ca urmare a solicitărilor raportat la numărul total de solicitări;
- c) numărul de sesizări rezolvate privind serviciile prestate raportat la numărul total de sesizări privind serviciile prestate, pe tipuri de activități;
- d) ponderea din numărul de sesizări de la litera c) care s-au dovedit justificate;
- e) cantitatea de deșuri colectate selectiv raportată la cantitatea totală de deșuri colectate;
- f) penalitățile contractuale totale aplicate de autoritățile administrației publice locale raportate la volumul prestației;
- g) cantitatea totală de deșuri colectată pe bază de contract raportată la cantitatea totală de deșuri colectată;
- h) cantitatea totală de deșuri colectată din locuri neamenajate raportată la cantitatea totală de deșuri depistate în locuri neamenajate;
- i) numărul de reclamații rezolvate privind calitatea activității prestate raportată la numărul total de reclamații privind activitatea prestată;
- j) ponderea din numărul de reclamații de la punctul i) care s-au dovedit justificate;
- k) numărul de reclamații privind facturarea raportat la numărul total de utilizatori;
- l) ponderea din numărul de reclamații de la punctul k) care s-au dovedit justificate;
- m) valoarea totală a facturilor încasate în termenul de scadență raportată la valoarea totală a facturilor emise;
- n) numărul de solicitări scrise raportat la numărul total de utilizatori;
- o) procentul de solicitări scrise de la litera n) rezolvate;
- p) numărul de sesizări scrise privind nerespectarea de către operator a obligațiilor din licență;
- r) numărul de încălcări ale obligațiilor operatorului rezultate din analizele și controalele organismelor abilitate;

s) numărul de utilizatori care au primit despăgubiri datorate culpei operatorului sau dacă s-au îmbolnăvit din cauza nerespectării condițiilor corespunzătoare de prestare a activității;

t) valoarea despăgubirilor acordate de operator pentru situațiile de la litera s) raportată la valoarea totală facturată, aferentă activității prestate;

u) numărul de neconformități constatate de autoritatea administrației publice locale aferente activității prestate;

v) numărul de sancțiuni contravenționale aplicate de organele abilitate în urma controalelor efectuate.

2. Indicatori de performanță pentru salubritate stradală

a) numărul de solicitări de îmbunătățire a parametrilor de calitate ai activității prestate rezolvate, raportat la numărul total de cereri de îmbunătățire a activității, pe categorii de activități;

b) numărul de reclamații rezolvate privind cantitățile de servicii prestate, raportat la numărul total de reclamații privind cantitățile de servicii prestate;

c) ponderea din numărul de reclamații de la lit.b) care s-au dovedit justificate;

d) numărul de sesizări din partea agenților de protecție a mediului, raportat la numărul total de sesizări din partea autorităților locale;

e) numărul de sesizări din partea agenților de sănătate publică, raportat la numărul total de sesizări din partea autorităților locale;

f) numărul de reclamații rezolvate privind calitatea activității prestate, raportat la numărul total de reclamații privind calitatea activității prestate;

g) ponderea din numărul de reclamații de la lit. f) care s-au dovedit justificate;

h) numărul de recipienți de pre colectare asigurați pe tipodimensiuni ca urmare a solicitărilor raportat la numărul total de solicitări venite din partea autorităților locale;

i) numărul de reclamații rezolvate privind cantitățile de servicii prestate, raportat la numărul total de reclamații privind cantitățile de servicii prestate pe tipuri de activități;

j) suprafața efectiv curățată raportată la suprafața programată pentru curățare;

k) suprafața efectiv deszăpezită raportată la suprafața programată pentru deszăpezire;

l) respectarea legislației în domeniu privind îndeplinirea obligațiilor de colectare selectivă;

m) procentul de răspunsuri date la sesizările referitoare la activitatea prestată;

n) numărul de încălcări ale obligațiilor operatorului, rezultate din analizele și controalele organismelor abilitate;

o) valoarea despăgubirilor acordată de operator pentru culpa proprie;

p) numărul de amenzi date de autoritatea locală pentru neexecutarea corespunzătoare a activității;

r) numărul de intervenții întârziate;

s) numărul de intervenții necorespunzătoare;

t) efectuarea investițiilor impuse prin contract.

19. Concluzii generale

Este imperios necesar să se conștientizeze faptul că nimeni nu trebuie să mai susțină modelul economic tradițional, acela de "creștere, consum și evacuare", dacă se dorește utilizarea resurselor naturale într-un mod durabil și să nu fie necesar ca, într-un interval de timp destul de mic (la nivel planetar), să mai fie nevoie de încă un „Pământ” în plus pentru a susține nivelul nostru actual de producție și consum și pentru a suporta acumularea de deșeuri pe care nu mai avem unde să le depozităm.

Strategia de dezvoltare a Serviciului este un document care permite să se stabilească, pe termen mediu și lung, modul de gestionare durabilă a deșeurilor pe teritoriul Municipiului Râmnicu Sărat. Abordarea integrată a aspectelor de mediu în acest proces este o modalitate prin care se identifică, cuantifică și evaluează activitățile în vederea adoptării celor mai bune decizii.

Strategia de dezvoltare a Serviciului reprezintă o modalitate importantă de implementare a legislației aplicabile în domeniul managementului deșeurilor, cu precădere a Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor. Totodată, oferă cadrul legal în care acțiunile tuturor părților interesate sunt coordonate de așa manieră încât să conducă spre atingerea scopurilor comune în acest sector.

Trebuie avut în vedere faptul că procentul de colectare a deșeurilor reciclabile în Municipiul Râmnicu Sărat este foarte mic, de numai 0,35%, ceea ce demonstrează că suntem foarte departe de țintele impuse de Uniunea Europeană. Totodată în iulie 2017 se va închide definitiv rampa de colectare a deșeurilor, fapt ce va conduce spre o nouă abordare privind salubritatea. Toate aceste aspecte ne obligă să tratăm cu multă atenție strategia de salubritate, atât din punct de vedere organizatoric cât și prin conștientizarea populației și a agenților economici care vor trebui să înțeleagă că nu se poate continua ca în prezent.

Municipiul Râmnicu Sărat va asigura revizuirea strategiei ori de câte ori elemente noi legislative (europene sau naționale) trebuie să fie luate în considerație și care nu au fost cunoscute la data întocmirii acestui document.

Întocmit,
Consilier Superior,
Ing. Hintă Petruș